UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3969 /TTr-SNNMT

Điện Biên, ngày 30 tháng9 năm 2025

TỜ TRÌNH
Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai 2024;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 52/2015/TTLT-BTNMT-BNV ngày 08 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức ngành Địa chính;

Căn cứ Thông tư số 16/2021/TT-BTNMT ngày 27 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường;

Căn cứ Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số quy định về tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức ngành tài nguyên và môi trường;

Căn cứ Thông tư số 23/2023/TT-BTC ngày 25 tháng 4 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định tại cơ quan, tổ chức, đơn vị và tài sản cố định do Nhà nước giao cho doanh nghiệp quản lý không tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;

Căn cứ Nghị quyết số 235/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên;

Căn cứ Nghị quyết 1661/NQ-UBTVQH ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Điện Biên năm 2025;

Căn cứ Quyết định số 897/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2025 của UBND tỉnh Điện Biên chấp thuận đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật bổ sung trong năm 2025.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Đất đai năm 2024, Sở Nông nghiệp và Môi đang triển khai thực hiện lập dự toán xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại Công văn số 6647/BTNMT-QHPTTNĐ ngày 20 tháng 9 năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý đất đai tại địa phương; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì phối hợp với các sở, ngành, UBND các xã, phường các cơ quan, đơn vị có liên quan trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Nghị quyết số 235/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên: Sắp xếp 129 xã, phường, thị trấn hiện nay để thành lập mới 45 đơn vị hành chính cấp xã (bao gồm 42 xã và 03 phường), Nghị quyết 1661/NQ-UBTVQH của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Điện Biên năm 2025; Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban Định mức kinh tế - kỹ thuật để lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên là phù hợp với các quy định của pháp luật về đất đai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Định mức kinh tế - kỹ thuật là căn cứ xây dựng đơn giá và dự toán kinh phí xây dựng, Quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên theo quy định tại Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính

phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai và Thông tư số 29/2024/TT-BTNMT ngày 12 tháng 12 năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật về lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Thông tư số 23/2025/TT-BNNMT ngày 20/6/2025 quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên của Uỷ ban nhân dân tỉnh Điện Biên đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của pháp luật, đồng thời phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 235/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã trình UBND tỉnh, Sở Tư pháp về việc đề nghị xây dựng quyết định của Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại Tờ trình số 97/TTr-SNNMT ngày 13/3/2025.

Sau khi UBND tỉnh quyết định chấp thuận đề nghị xây dựng Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại Quyết định số 897/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2025 của UBND tỉnh Điện Biên chấp thuận đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung trong năm 2025; Sở Nông nghiệp và Môi trường báo cáo quá trình xây dựng dự thảo như sau:

1. Về việc thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở đã ban hành Quyết định số 315/QĐ-SNNMT ngày 21/5/2025, nhằm xây dựng, hoàn chỉnh dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả lấy ý kiến nội bộ đã thống nhất tất cả các nội dung, đủ điều kiện để thực hiện các bước tiếp theo.

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã dự thảo Quyết định Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên và lấy ý kiến tham gia góp ý của các Sở, ban, ngành tỉnh, UBND các xã, phường tại các Công văn số 1875/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 18/6/2025; Công văn số 2644/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 28/7/2025 và đăng tải dự thảo Quyết định trên cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường; đồng thời đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh[1].

3. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành tỉnh, UBND các xã, phường và đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu,

[1] Báo cáo số 60/BC-TTHNNK ngày 03/7/2025 của Trung tâm thông tin-Hội nghị nhà khách tỉnh Điện Biên báo cáo kết quả đăng tải dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

chỉnh sửa và hoàn thiện lại dự thảo Tờ trình, Quyết định Sửa đổi một số điều của Quy định Định mức kinh tế -kỹ thuật để lập dự toán ngân sách nhà nước phục vụ công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên *(tại Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia và tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia số 3053/BC-SNNMT ngày 15 tháng 8 năm 2025)*

Sau khi tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 3050/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 15 tháng 8 năm 2025. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 1928/BC-STP ngày 03 tháng 9 năm 2025; Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục tiếp thu, chỉnh sửa tại Báo cáo số 3886/BC-SNNMT ngày 26/9/2025 và hoàn thiện dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành để các cấp, các ngành thực hiện.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi thực hiện, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi thực hiện

Quy định này Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật để lập chi phí, đơn giá sản phẩm phục vụ công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất áp dụng cho những công việc sau:

1.1. Lập, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh;

1.2. Lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp xã

1.2. Đối tượng áp dụng

Định mức này áp dụng cho các cơ quan quản lý nhà nước, các công ty, đơn vị sự nghiệp, các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

Định mức này được sử dụng để tính đơn giá sản phẩm lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; làm căn cứ giao dự toán và quyết toán giá trị sản phẩm lập, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh; lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp xã.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

2.1. Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Trách nhiệm liên quan.

2.2. Nội dung cơ bản của Quy định:

Nội dung cơ bản của Quy định gồm 3 Chương, 39 Điều; cụ thể:

3.1. Chương I: Quy định chung. Gồm 7 Điều;

3.2. Chương II: Lập Quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh. Gồm 11 Điều;

3.3. Chương III: Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh. Gồm 11 Điều;

3.4. Chương IV: Lập Quy hoạch sử dụng đất, điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất cấp xã. Gồm 7 Điều;

3.5. Chương V: Lập Kế hoạch sử dụng đất, điều chỉnh Kế hoạch sử dụng đất cấp xã. Gồm 3 Điều;

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Sau khi Quyết định được ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh bảo đảm các nguồn lực và điều kiện thi hành tổ chức thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng KH-TC;
- Phòng QLĐĐ&ĐĐBĐ;
- Lưu: VT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG
TỈNH ĐIỆN BIÊN

Nguyễn Đăng Nam